

Grondstoffenplan gemeente Bronckhorst

Evaluatie van het afvalbeleid periode 2011 - 2015

Door Chris Kuulman

Bronckhorst, 9 mei 2016 versie 2

Inhoudsopgave

1 Doelstellingen 2011 - 2015	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Alle doelstellingen gehaald	4
1.3 Toetsingkader.	4
2 Analyse per doelstelling	6
2.1 Algemeen Beeld	6
2.2 Milieu: verlaging van de hoeveelheid restafval en grof vuil.	6
2.3 De totale kosten voor het afvalbeheer niet hoger dan het benchmark gemiddelde.	9
2.4 Een goede service met rapportcijfer 7,5.	10

1 Doelstellingen 2011 - 2015

1.1 Aanleiding

In 2011 heeft de gemeenteraad van Bronckhorst de evaluatie van het afvalbeleidsplan 2006 – 2011 vastgesteld.

Dit plan betrof een evaluatie van de maatregelen die in de periode 2006- 2009 zijn genomen en voorstellen voor de periode 2011-2015.

De hoofddoelstellingen van het plan voor de periode 2011 – 2015 zijn:

- a. Verlaging van de hoeveelheid restafval en grof vuil per inwoner per jaar naar 150 kg in 2015.
- b. De totale kosten voor het afvalbeheer zullen niet hoger zijn dan het benchmark gemiddelde zoals bepaald door Agentschap NL voor de stedelijkheidsklasse 5.
- c. Een goede service met als rapportcijfer een 7,5.

1.2 Alle doelstellingen gehaald

De hoofddoelstellingen van het plan zijn gehaald.

Een belangrijke doelstelling in het afvalbeleidsplan was het terugdringen van de hoeveelheid ongescheiden restafval. Gestreefd werd naar een verlaging van de hoeveelheid restafval en grof huishoudelijk restafval per inwoner per jaar naar 150 kg in 2015. In 2011 bedroeg dit nog 201 kg per inwoner. In 2015 bedroeg de ongescheiden hoeveelheid 91 kg per inwoner, waarmee deze doelstelling ruimschoots is gehaald. Een prachtige prestatie van de inwoners in de gemeente Bronckhorst.

De doelstelling van de kosten betreft het toetsen van de kosten van de gemeente Bronckhorst aan het benchmarkgemiddelde voor gemeenten met dezelfde stedelijkheidsklasse. De afvalbeheerskosten per aansluiting van de gemeente Bronckhorst waren in 2014 € 149, terwijl het benchmarkgemiddelde voor dit jaar en deze stedelijkheidsklasse € 158 bedroeg. Aan deze doelstelling wordt voldaan.

De doelstelling wat betreft de tevredenheid blijft op peil en stijgt licht ten opzichte van een eerder onderzoek. Dit wordt vastgesteld door een bewonersonderzoek. In het bewonersonderzoek 2015 waardeerden de inwoners de huidige inzameling met een 7,5, waarmee ook deze doelstelling is gehaald.

1.3 Toetsingkader.

Om vast te stellen wat de resultaten zijn ten aanzien van het behalen van de milieudoelstelling worden de hoeveelheden restafval en gescheiden ingezamelde deelstromen van de afgelopen

jaren vergeleken. Ook wordt een vergelijking gemaakt met andere gemeenten die zijn aangesloten bij Circulus-Berkel en een vergelijking met andere gemeenten uit de P 10 groep.

De doelstelling wat betreft de kosten wordt getoetst aan de resultaten genoemd in het benchmarkrapport van Agentschap NL. Het benchmark onderzoek wordt uitgevoerd door het bureau Cyclusmanagement in opdracht van Ministerie I en M, Rijkswaterstaat en NVRD. Daarbij wordt het verloop van de totale kosten uit de dienstverleningsovereenkomst met Circulus-Berkel weergegeven.

Circulus-Berkel heeft in 2015 het bureau Right Marktonderzoek opdracht gegeven om te onderzoeken hoe tevreden de inwoners zijn over de dienstverlening van Circulus-Berkel. Dit onderzoek is eerder gehouden in onder andere 2011 en 2013 (destijds nog Berkel Milieu) en vindt plaats in gemeenten waar Circulus-Berkel verantwoordelijk voor de inzameling van afval en grondstoffen, waaronder de gemeente Bronckhorst. De resultaten van dit onderzoek worden gebruikt voor toetsing van de klanttevredenheid.

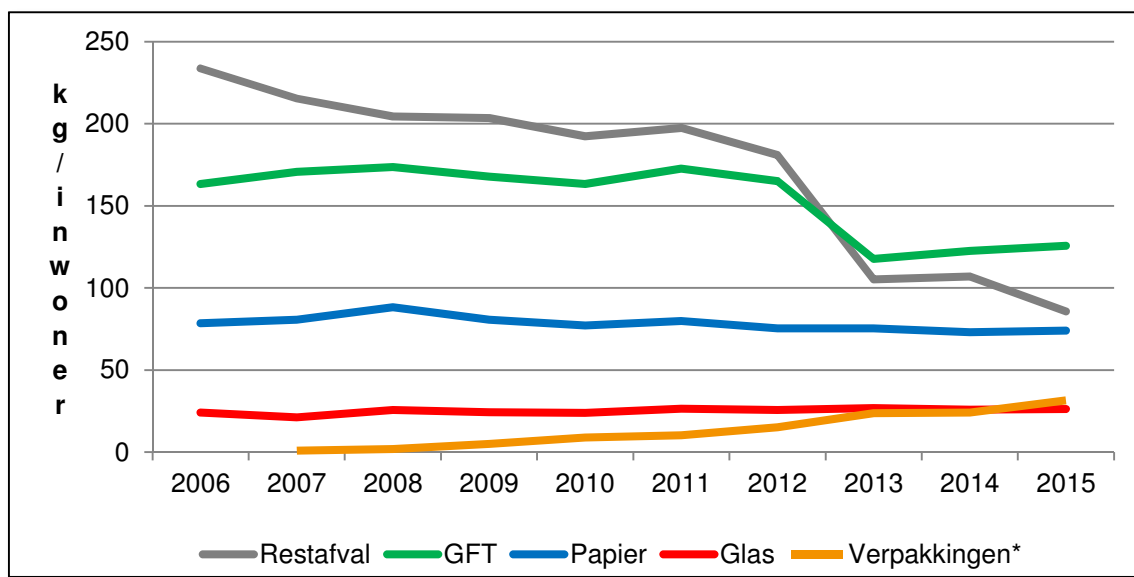
2 Analyse per doelstelling

2.1 Algemeen Beeld

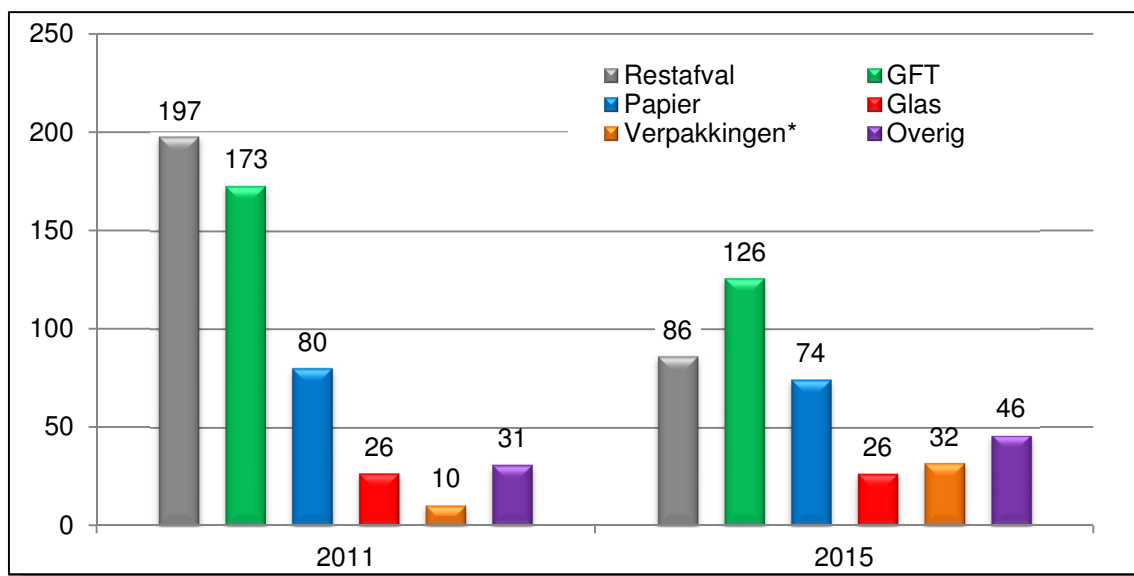
In de planperiode is de inzamelstructuur aangepast met als resultaat een behoorlijke daling van de hoeveelheid restafval. In deze periode werd ook een daling van de gemiddelde afvalstoffenheffing gerealiseerd, terwijl de tevredenheid enkele tiendenpunten steeg. In deze planperiode werden (onder andere) het volume en frequentie systeem ingevoerd, de inzameling aan huis met minicontainers voor kunstof verpakkingen, inmiddels voor plastic-metalen(blik)-drankkartons, milieuparkjes aangepast en uitgebreid en de inzamelfrequentie voor de grijze minicontainer verlaagd naar 1 keer per 4 weken.

2.2 Milieu: verlaging van de hoeveelheid restafval en grof vuil.

Een belangrijke doelstelling van het beleidsplan was het terugdringen van de hoeveelheid restafval en grofvuil. Het streven was om in 2015 uit te komen op 150 kilogram restafval of minder per jaar.. En dat is buitengewoon gelukt. De genomen maatregelen hebben een aanzienlijke daling van de hoeveelheid restafval als resultaat gegeven met 91 kilogram per inwoner in 2015 . Naast het verminderen van de hoeveelheid restafval is er ook ingezet op het verbeteren van de bronscheiding. Deze 2 doelstellingen versterken elkaar. In 2011 was het bronscheidingspercentage 61 %. Dit is in 2015 gestegen tot 77 %. De volgende tabel geeft de ontwikkeling van de belangrijke afval- en grondstofstromen in de gemeente Bronckhorst aan.



Als de ingezamelde hoeveelheden (kg/ inwoner) van 2011 worden vergeleken met de hoeveelheden (kg/ inwoner) in 2015, restafval exclusief grofvuil) is dit resultaat als volgt:

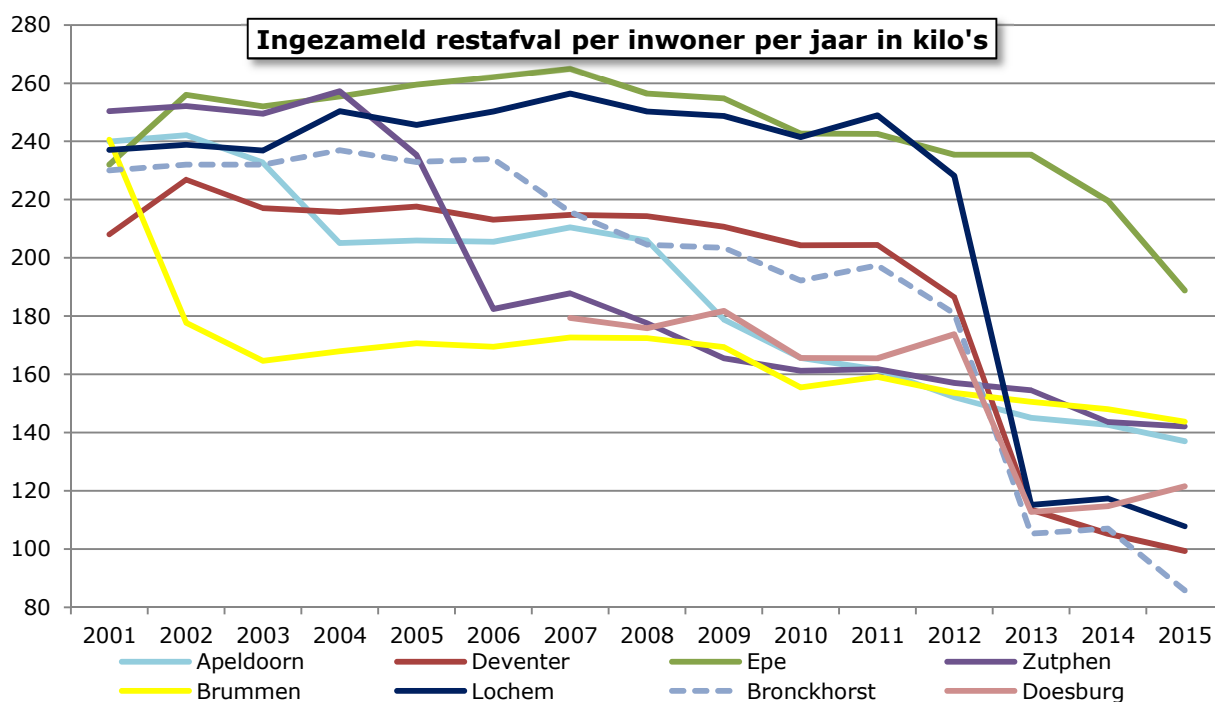


In de planperiode is ingevoerd het systeem van volume en frequentie met ledigingstarieven voor restafval en de gft-fractie. Er is een reguliere inzameling van papier met minicontainers in de gehele gemeente; verenigingen en scholen hebben hier geen rol meer in. In de gehele gemeente wordt plastic verpakkingen, inmiddels p(lastic)m(etalen/ blik)d(drankenkartons), ingezameld aan huis. Bij hoogbouw zijn voor dit doel ondergrondse verzamelcontainers geplaatst.

Verschillende milieuparkjes zijn uitgebreid met ondergrondse containers voor restafval en luiers. De inzamelfrequentie van minicontainers voor restafval is verlaagd van 1 keer per 2 weken naar 1 keer per 4 weken. Inwoners van de gemeente kunnen een pasje krijgen om zelf restafval weg te brengen naar een ondergrondse container. Een container voor restafval aan huis is niet meer verplicht.

Er is besloten geen afvalbrengpunt te realiseren in de gemeente zelf. Er zijn afspraken gemaakt met de gemeente Doetinchem over het (mede)gebruik van het afvalbrengpunt in Doetinchem, naast het gebruik van het recycleplein in Zutphen. Volgend jaar zal, na realisatie, gebruik gemaakt kunnen worden van het nieuwe recycleplein in Doesburg.

De ontwikkeling op het gebied van de hoeveelheid restafval is regionaal als volgt:



In verschillende gemeenten is de hoeveelheid restafval aanmerkelijk gedaald. In 2015 werd in de gemeente Bronckhorst de laagste hoeveelheid restafval per inwoner ingezameld.

Er is een vergelijk gemaakt van de hoeveelheid restafval die aanwezig is bij de P10 gemeenten. De gegevens betreffen 2014. Het beeld is als volgt:

Gegevens 2014	Gemeente	Hoeveelheid huishoudelijk restafval (kg/ inw)	Scheidingspercentages HHA (%)
1	Bronckhorst	110	72
2	Borger-Odoorn	155	60
3	Opsterland	180	69
4	Ooststellingwerf	235	65
5	Hollands Kroon	248	55
6	Berkelland	263	51
7	Westerveld	265	59
8	Hulst	299	63
9	Schouwen-Duiveland	311	60
10	Sluis	374	60

In dit vergelijk heeft de gemeente Bronckhorst de laagste hoeveelheid restafval ingezameld en het hoogste scheidingpercentage.

2.3 De totale kosten voor het afvalbeheer niet hoger dan het benchmark gemiddelde.

Hieronder staan de resultaten uit het benchmarkrapport van het jaar 2014. Dit rapport is opgesteld door Cyclusmanagement in opdracht van Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Rijkswaterstaat en NVRD

De totale afvalbeheerskosten per aansluiting (€ 149) blijven onder het gemiddelde van het benchmark klasse D (€ 158).. In klasse D is stedelijkheidsklasse 4 en 5 samengevoegd.

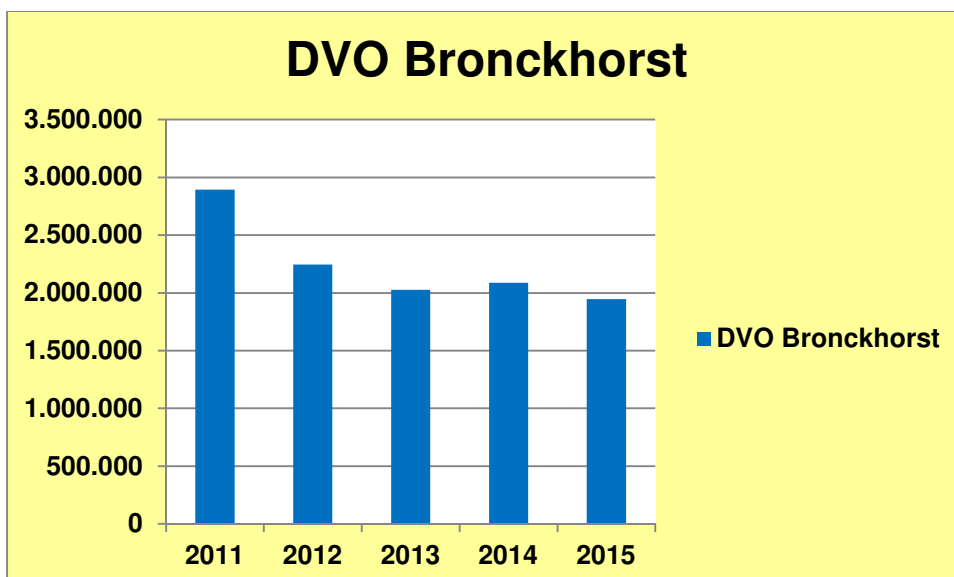
De kernprestaties uit deze benchmark zijn voor de gemeente Bronckhorst als volgt:

Kernprestaties

	Bronckhorst 2014	Benchmark KLASSE D	Bronckhorst t.o.v. KLASSE D
Milieu			
Hoeveelheid restafval (kg/ inw)	107	167	●
Afvalscheiding%	72%	66%	●
Kosten			
Totale afvalbeheerkosten (€ / aansluiting)	€ 149	€ 158	●
Dienstverlening			
Omvang dienstverlening (score)	324	253	●
Regievaardigheden			
Score regievaardigheden	22	18	●

Ontwikkeling van de totale kosten als gevolg van de dienstverleningsovereenkomst met Circulus-BerkeI.

De totale kosten vanuit de dienstverleningsovereenkomst met Circulus-BerkeI bedroegen in 2011 € 2.895.068 en zijn gedaald naar € 1.947.447 in 2015. Het verloop is als volgt:



Hierbij is nog geen rekening gehouden met de inkomsten die de gemeente ontvangt als vergoedingen uit het landelijke verpakkingenfonds voor de inzameling van glas, papier en kunststof verpakkingen. Deze inkomsten, uitgekeerd aan gemeente Bronckhorst is gestegen van €197.918 in 2011 naar € 387.903 in 2014. De definitieve eindrekening over 2015 is nog niet bekend.

2.4 Een goede service met rapportcijfer 7,5.

In 2015 is een onderzoek uitgevoerd door het Bureau Right Marktonderzoek en advies naar de tevredenheid over de dienstverlening van Circulus-BerkeI in de gemeente Bronckhorst. In totaal hebben 378 inwoners van de gemeente Bronckhorst een vragenlijst ingevuld. Inwoners zijn gevraagd naar tevredenheid op een vijfpuntenschaal. Hieruit is een overall rapportcijfer uitgekomen op een tienpuntenschaal.

De algemene beoordeling is 7,5.

Figuur 2.1 Totaalbeeld tevredenheid

